

# 中共威海市委组织部文件

威组发〔2017〕17号

## 中共威海市委组织部 印发《关于坚持以上率下 推进过硬支部建设的意见》的通知

各区市党委组织部，国家级开发区工委组织部，南海新区党群工作部，市直及中央、省属驻威单位党委（党组）：

《关于坚持以上率下推进过硬支部建设的意见》已经市委同意，现印发给你们，请结合实际，认真贯彻落实。

中共威海市委组织部

2017年6月5日

# 关于坚持以上率下 推进过硬支部建设的意见

党支部是党的全部工作和战斗力的基础，是开展学习教育的基本单元，是团结凝聚党员群众、推动改革发展稳定的战斗堡垒。为深入贯彻落实中央和省委、市委要求，推进全市“两学一做”学习教育常态化制度化，推动全面从严治党向基层延伸、向纵深发展，现就坚持以上率下推进过硬支部建设，提出如下意见。

## 一、指导思想和工作目标

坚持以党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神为指导，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，认真落实中央和省委、市委推进“两学一做”学习教育常态化制度化的有关要求，坚持把支部建设作为最重要的基本建设，树立党的一切工作到支部的鲜明导向，更加突出支部的主体作用，切实把思想政治工作落到支部、从严教育管理党员落到支部、群众工作落到支部，抓基层、强基础，破难题、补短板，抓创新、促提升，使党支部真正成为教育党员的学校、团结群众的核心、攻坚克难的堡垒。力争经过3—5年努力，打造一批叫得响、立得住、过得硬的支部品牌，发挥好示范引领、辐射带动作用，推动全市基层党建全面进步、全面过硬，为提前全面建成小康社会、实现现代化幸福威海建设新跨越提供坚强组织保证。

## 二、基本原则

(一) 围绕中心，服务大局。紧扣统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，紧紧围绕全面提前建成小康社会，实现现代化幸福威海建设新跨越的目标，使建设过硬支部的过程成为凝聚发展合力、推动深化改革、干事创业为民的过程，以发展实绩检验过硬支部建设成效。

(二) 以上率下，层层示范。突出领导干部“关键少数”的示范带动作用，自觉向党中央对表、对标，带头增强自律意识、标杆意识、表率意识、担当意识，从市委常委所在支部做起，带头严格要求、带头创新突破，率先建成示范支部，逐渐推广到市人大常委会、市政府、市政协党组成员以及各区市班子成员所在支部，并推广到全市各层级、各领域党支部，做到抓点成线、连线成面，上下联动、整体推进。

(三) 求真务实，注重实效。坚持以严的标准、实的举措、细的要求，切实抓到每个支部，抓实每项任务，坚决防止和克服形式主义。注重贴近基层实际，契合党员群众期盼要求，做到简便易行、务实管用、讲求实效。

(四) 常抓不懈，久久为功。把建设过硬支部作为一项打基础、利长远的工作，戒除任务思想，避免急功近利，抓在日常、严在经常，坚持不懈、持续用力，确保长期过硬、持续过硬。

## 三、标准要求

(一) 组织健全、设置合理

1. 支部设置规范。基层单位凡有正式党员 3 人以上的，成立党支部。党员 7 人以上的党支部，设立支部委员会，支部委员会由党员大会选举产生，一般由 3—5 人组成；党员不足 7 人的党支部，不设支部委员会，由党员大会选举支部书记 1 人，必要时可增选副书记 1 人。支部书记、副书记选举产生后，报上级党组织批准。

2. 按期换届选举。党的支部委员会和不设支部委员会的支部书记、副书记，每届任期一般为 3 年。任期届满应按期进行换届选举，如需延期或提前进行换届选举应报上级党组织批准，延长期限一般不超过一年。

3. 党小组划分合理。支部根据党员工作职责、兴趣爱好、职业专长和地域分布等，按照有利于发挥党员作用、有利于促进工作提升、有利于有效开展活动的原则，设立功能性特色党小组，组团搞好学习、开展活动。每组选举或由支部指定党小组长 1 人，每个党小组不少于 3 名党员，其中至少有 1 名正式党员。

## （二）班子齐备、坚强有力

4. 支部书记素质过硬。配备政治素质高、管党治党能力强、干事创业能力强、凝聚人心能力强的党支部书记。支部书记“头雁”作用发挥好，能认真贯彻执行上级决策部署，从严从实抓班子带队伍，聚精会神谋发展促和谐，把广大党员群众团结凝聚在党组织周围。

5. 班子带头示范作用强。支部班子成员明确职责，互相支持，

带头示范，团结协作，形成合力。坚决贯彻执行党的路线方针政策，支部班子每月至少召开一次会议，研究支部工作，解决存在问题，并定期向党员大会报告工作。建立党支部及班子成员负面清单制度，落实党员定期评议支部班子制度，对履行职责不力、执行制度不严、群众威信不高的，及时进行组织调整。

6. 班子决策民主科学。认真贯彻落实民主集中制，凡属重要事项都按照集体领导、民主集中、个别酝酿、会议决定的原则，集体研究讨论作出决定，并及时向上级党组织请示报告。

7. 班子出缺补齐及时。任期内支部负责人出现空缺后，采取召开党员大会补选、上级党组织选派等方式补充到位，增补期限一般不超过3个月。

### （三）制度健全、运行规范

8. 发展党员严格规范。坚持发展党员标准，始终把政治标准放在首位，注重加强对入党积极分子、发展对象的培养、教育和考察。坚持全程公示、全程审查、全程记实，落实发展党员程序要求，严守发展党员纪律，提高发展党员质量。

9. “三会一课”制度落实到位。每季度召开一次支部党员大会、每月召开一次支委会、每月召开一至两次党小组会；每季度上一次党课。支部书记和支部党员领导同志每年为所在支部党员讲党课，支部每名党员结合过“政治生日”，每年在所在支部至少讲1次党课。“三会一课”突出政治学习和教育，突出党性锻炼，体现政治性、时代性、原则性、战斗性，坚决防止表面化、

形式化、娱乐化、庸俗化。针对党员思想工作实际，确定“三会一课”的主题和具体方式，做到形式多样、氛围庄重。党支部按时制定年度“三会一课”计划，并报上级党组织备案。

10. 主题党日制度推进扎实。紧扣“两学一做”学习教育内容，每年制定学习方案，每月组织党员集中学习，农村、城市社区、非公有制经济组织和社会组织每月固定1天，机关企事业单位每月至少固定2天，每次集中学习安排1—2名党员作主题发言，做到年度有计划、月月有安排、次次有主题。每次集中学习形成记录、建立档案，鼓励党员撰写、交流心得体会。主题党日具备政治功能、教育功能、管理功能、服务功能，组织严密、形式灵活，开展情况报上级党组织备案。

11. 党员组织关系清晰明确。在职党员、离退休党员、流动党员全部纳入教育管理。建立完善党员组织关系定期排查制度，设立党员组织关系台账，对“口袋党员”“空挂党员”“失联党员”处理处置及时到位。

12. 党费管理规范有序。支部党费收缴基数核定及时、收缴标准一致，每月收取一次；党费有专人管理，台账健全、记录规范完整，按时上缴上级党委。

13. 党员档案管理规范。原则上做到党员一人一档，档案材料真实清晰、完整规范，出现遗失、遗漏的及时补齐，信息模糊、失真的及时证明。党员档案统一档案盒、统一标签、统一目录、统一管理。利用信息化手段，建立党员电子身份信息台账。

14. 谈心谈话开展经常。党支部领导班子成员之间、班子成员和党员之间、党员和党员之间开展经常性谈心谈话，坦诚相见，交流思想，交换意见。支部书记每年至少与党员普遍进行1次谈心谈话，上级党组织书记至少与支部书记谈心谈话2次。对存在问题的党员，通过谈话、约谈等方式，及时进行提醒，抓早抓小，防患于未然。

15. 查摆解决问题深入。联系支部工作和党员实际，制定党员不合格表现负面清单，组织党员逐一对照、开展“党性体检”，通过自己找、党员议、支部点等方式，使每名党员找准自身问题和努力方向。支部定期交流问题整改情况，建立长效机制，巩固整改成果，定期开展党性锻炼主题实践活动，使锤炼党性成为每名党员的自觉行动。

16. 组织生活会质量高。党支部每半年召开一次高质量的组织生活会，会前广泛听取意见、深入谈心交心，会上认真查摆问题、深刻剖析根源，严肃开展批评与自我批评，明确整改方向，会后逐一整改提升。落实双重组织生活制度，党员领导干部在参加民主生活会的同时，参加所在党支部的组织生活会。

17. 党内制度执行有力。支部党员之间一律以同志相称，支部全体党员都要按时参加支部组织的活动，定期以适当方式向支部汇报思想和工作情况，自觉接受支部的管理和监督。每季度对党支部、党员执行制度情况进行1次自查，支部开展的每一次活动都进行纪实。

18. 党内监督严格到位。落实全面从严治党要求，坚持把纪律和规矩挺在前面，每年组织党员领导干部排查1次岗位廉政风险点，并列负面清单。党员干部带头严格执行中央八项规定精神，严格落实个人重大事项报告制度。支部如实向上级党组织反映党员的思想、作风和工作情况，以及党员领导干部参加所在党支部组织生活情况，遇有重大情况及时报告。

19. 党内激励关怀帮扶机制健全。掌握每名党员的思想、学习、工作和生活情况，注重从精神激励、典型引导、思想疏导、精神抚慰、心理辅导、生活帮助和亲情关爱等方面，进行关怀帮扶，特别是对因病、因灾、见义勇为致残等导致生活困难的党员，加大即时关爱救助力度，增强党员的归属感、荣誉感、神圣感。

20. 民主评议党员定期开展。以党支部为单位，每年“七一”前后或年底，结合组织生活会，开展以党员自评、党员互评、民主测评为主要程序的民主评议党员工作。根据评议情况，综合分析党员日常表现，给每名党员评定等次。对党性不强的党员，及时进行批评教育，限期改正；经教育仍无转变的，应劝其退党或除名。

21. 不合格党员处置积极稳妥。将长期不发挥作用甚至起负面作用，不合格表现突出，群众意见较大，影响党的形象和威信的党员，及时稳妥作出组织处置。敢于坚持原则、动真碰硬，严格按照程序处置，做到事实清楚、理由充分，处置恰当、手续完备，真正经得起检验。



#### （四）保障到位、措施有力

22. 党建台账完整规范。台账内容一般有年度党建工作计划和总结、本支部党员名册、入党积极分子名册、党员组织关系台账、党费台账、党支部会议记录簿、党员学习活动资料、党建工作成果等。台账一年一建，目录明、归类清、资料齐、易查询。实行支部工作记实制度，将支部基本情况、开展党的组织生活情况、发展党员情况、党员学习教育情况等及时准确、完整规范记录，各项工作做到影像化记录、痕迹化追溯。

23. 经费保障充足。支部运转经费拨付到位、管理严格、使用规范，并建立逐年稳定增长机制，保障工作和活动正常顺利开展。其中，村党支部运转保障经费 2017 年至少达到 10 万元；城市社区党总支每千户每年不低于 3.6 万元，总额不低于 6 万元，为民服务专项经费不低于 20 万元；“两新”组织党组织落实税前列支政策，按照不低于职工年度工资薪金总额 5%—1% 列支，每个联合党组织每年不少于 3000 元，社会团体按不低于会费 5% 比例列支；机关党支部活动经费，列入行政经费预算，单独列支，专项使用。

24. 阵地功能完备。原则上达到有党旗、有刊板、有办公设施、有电教设备、有学习资料的“五有”基本要求，提供开展党建工作所需的场所或多功能场地，为党员学习和活动创造良好条件。

#### （五）作用突出、形象彰显

25. 党员先锋模范作用强。党员合格标准明细，党员不合格表现负面清单具体，经常开展对照检视，引导党员在生产、工作、学习中发挥模范带头作用，带头尊崇党章，带头创先争优，带头遵规守纪，带头弘扬正气，时刻铭记入党誓词，履行党员义务，践行为民宗旨。

26. 党员发挥作用载体丰富。打造贴近实际、主题突出、内涵丰富、特色鲜明的支部党建品牌。立足党员岗位特点，发挥党员特长优势，围绕品牌主题，搭建发挥作用的有效实践平台，引导党员从身边实事、小事、具体事做起，展示自身良好形象。

27. 党员日常评价激励机制健全。实行党员积分量化管理，结合实际制定具体办法和考核标准，围绕参加组织生活、履行义务、服务群众等方面，对党员日常现实表现细化量化。根据党员现实表现得分情况，进行表扬、帮教或者处置，让党员作用发挥在平常、体现在岗位。

28. 助推发展卓有成效。支部政治引领作用强，能够紧贴中心、服务大局，在改革发展稳定中能创造性地落实上级决策部署，多项工作取得显著业绩，实现创新突破好、发展氛围好、工作成效好。围绕团队争先进、工作创一流，每年制定支部建设目标、工作任务目标，细化分解到每名党员。党员立足岗位实际，在支部会议上作出承诺，每月向党支部汇报履职尽责、攻坚克难情况。年底对党员评先树优，激励党员立足岗位干事创业、争先创优。

29. 人民群众切实满意。大力推进服务型党支部建设，把群

众满意作为检验支部工作成效的标尺。要细化服务工作规范，自觉转变作风，其中领导机关支部要组织党员每年到基层调研、走访，帮助基层解决实际困难，要从脱贫攻坚重点村、生产经营困难企业、高等院校等领域基层单位中，分别直接联系帮带1个党组织。机关企事业单位、“两新”组织党支部要组织党员到社区报到，每半年至少参加1次社区服务。要根据支部职能特点，围绕群众多样化需求，开展针对性、实效性强的公共服务、市场服务和社会服务，打造党建服务品牌，以实际成效取信于民。

#### **四、程序步骤**

加强过硬支部建设，按以下程序步骤进行：

（一）示范先行。市级党员领导干部所在支部先行先试，以上率下，作出示范，引领带动全市面上工作开展。在此基础上，根据不同行业领域要求，在机关、农村、社区、非公企业、社会组织、国企、高校中选择基础较好的支部，率先开展示范创建工作，打造一批示范标杆，培树一批先进典型。

（二）全面推进。区市、市直各党（工）委分行业领域研究细化过硬支部建设的具体标准，明确各行业领域党支部的设置方式、职责定位、工作运转、制度落实、作用发挥等内容，便于基层准确把握、有序推进。开展“对标、规范、超越”主题活动，总结梳理示范支部创建经验，对成熟的典型做法，通过文件简报推广、开辟专栏、召开现场推进会等方式进行推广，以点带面、示范引导，组织各层级各领域对标学习、完善提升、提质增效，

推动基层党建全面进步全面过硬。

（三）评价验收。全市每年评出 100 个过硬党支部，予以表彰奖励，引领示范带动全市基层党支部向过硬支部看齐。各区市、市直各党（工）委要按照率先推树一批、重点培养一批、长远储备一批的原则，制定三年培树计划，实行领导干部联系、重点帮扶指导、定期调度督导，进行梯次跟踪培养，培树计划报市委组织部。市级过硬党支部的评选，按照基层党委差额推荐、区市和市直党（工）委差额遴选、市委差额考察验收的程序进行，确保优中选优、个个过硬。

## 五、组织保障

（一）加强组织领导。全市各级要把过硬支部建设作为一项重要工作，摆上重要议事日程。党组织书记要亲自谋划、亲自部署、亲自推动落实；党员领导干部要率先垂范，认真履行“一岗双责”，既要与普通党员身份参加所在党支部的组织生活，还要认真抓好分管部门、分管领域的过硬支部创建工作，每人至少联系 1 个基层党支部，推动任务落实。组织部门要发挥牵头抓总作用，主动协调有关部门抓好落实。纪检、宣传、党校、民政、财政等有关部门要协同配合，形成合力，促进工作落实。要注重统筹协调、以上带下，整合人员、资金、政策等，形成密切配合、齐抓共管的工作格局。

（二）强化工作指导。各区市、市直各党（工）委要坚持重心下移、精力下沉，指导基层党委制定推进计划和工作措施，把

党支部建设的目标、任务、措施定具体、定精准，进一步细化“抓什么、怎么抓”。基层党委对每个党支部都要安排专人联系指导，针对不同情况，制定创建计划，做到“一支一案”，并制定具体考核评价办法，对所辖支部工作开展进行综合评定，将评定结果与党支部书记补贴待遇、评先选优挂钩，树立良好导向。

（三）注重转化提升。要坚持“抓两头，带中间”，在打造示范标杆的同时，注重抓好后进转化，大力整顿软弱涣散支部。每年倒排一批软弱涣散党支部，采取基层党委班子成员包扶、选派第一书记、过硬支部帮带等措施开展集中整顿，靶向治疗、销号管理，着力解决组织设置不合理、支部班子不团结、组织生活不经常、经费保障不到位等突出问题。对整顿工作不力、支部班子不适应的及时进行组织调整，对普遍存在、反复出现、长期得不到解决的问题，注重从体制机制、组织领导等方面查找原因，从根本上堵塞漏洞、解决问题。

（四）加强信息应用。要充分发挥“互联网+党建”在推动过硬支部建设中的作用，按照全省统一部署，建好用好“灯塔—党建在线”综合管理服务平台，积极运用党建网站、手机客户端、微信公众号等平台，创新支部活动方式，建设党建网络阵地，提升支部运行信息化、科学化水平。

（五）严格督导考核。各级要组织专门力量，通过查阅资料、调阅影像、实地检查、随机抽查、民主评议等方式，对建设过硬支部工作进行督导。市里将结合工作安排，不定期进行集中督查，

及时掌握工作进展。各级工作推进情况、过硬支部创建的数量、质量、比例等情况将作为党建考核重要指标，列入党组织书记抓基层党建工作述职评议考核的重要内容，结果作为评价各级党组织和党组织书记履行管党治党责任情况的重要依据，对工作推进不力、落实不到位的严肃问责。